**Результаты контроля за реализацией мероприятий
по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих, в том числе обучения федеральных государственных гражданских служащих на основании образовательных сертификатов, за 2023 год**

В 2023 году организация мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих Российской Федерации
(далее – федеральные гражданские служащие) осуществлялась в соответствии
с Положением о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 68
"О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации" (далее – Положение).

Профессиональное развитие федеральных гражданских служащих реализовалось в 2023 году в соответствии с приоритетными направлениями профессионального развития федеральных гражданских служащих (далее – приоритетные направления) на 2023 год, утвержденными Министром труда
и социальной защиты Российской Федерации.

В 2023 году обучение федеральных гражданских служащих по приоритетным направлениям осуществлялось преимущественно в рамках государственного задания на оказание государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ в следующих образовательных организациях:

федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации" (далее – Финансовый университет);

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики" (далее – НИУ ВШЭ);

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" (далее – РАНХиГС);

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный университет имени
М.В. Ломоносова" (далее – МГУ);

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет" (далее – СПбГУ).

Также в 2023 году организовано обучение на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование (далее – образовательные сертификаты) с использованием сервисов федеральной государственной информационной системы "Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации" (далее – единый ресурс).

Обучение на основании образовательных сертификатов осуществлялось
по 73 дополнительным профессиональным программам в соответствии
с индивидуальным выбором федеральных гражданских служащих в организациях, включенных в реестр исполнителей государственной услуги по реализации дополнительных профессиональных программ для государственных гражданских служащих Российской Федерации на основании образовательных сертификатов
на дополнительное профессиональное образование.

Обучение федеральных гражданских служащих в рамках государственного заказа по тематикам, отражающим специфику деятельности соответствующего федерального государственного органа, а также по отдельным приоритетным направлениям реализовалось в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и определенных федеральными государственными органами самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе).

**Организация централизованного обучения федеральных гражданских служащих в 2023 году**

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в целях организации в 2023 году централизованного обучения федеральных гражданских служащих в соответствии с подпунктом "б" пункта 22 Положения сформированы, согласованы с Администрацией Президента Российской Федерации и представлены в Правительство Российской Федерации:

предложения об организации централизованного обучения федеральных гражданских служащих по дополнительным профессиональным программам, которые соответствуют приоритетным направлениям на 2023 год (с указанием предметно-тематического содержания дополнительных профессиональных программ, срока обучения по указанным программам, количества федеральных гражданских служащих, которых планировалось направить на обучение по каждой такой программе, перечня образовательных организаций, реализующих эти программы);

предложения об объеме финансирования на очередной финансовый год
и плановый период расходов на реализацию мероприятий по профессиональному развитию федеральных гражданских служащих.

Приоритетные направления на 2023 год актуализированы с учетом разработанного Минтрудом России подхода к определению приоритетных направлений. В соответствии с предлагаемым Минтрудом России подходом приоритетные направления предусматривали обобщенные темы в соответствии
с перспективами реализации национальных проектов (программ), совершенствованием процессов государственного управления (кадровых, финансово-экономических, взаимодействия с гражданами и др.), развитием ключевых компетенций (личностно-профессиональных качеств) федеральных гражданских служащих, а также учитывали консолидированное мнение экспертов в сфере развития государственного управления и государственной гражданской службы Российской Федерации (далее – гражданская служба), федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих нормативное правовое регулирование в соответствующих областях деятельности,
а также экспертов из образовательных и научных организаций.

Название ряда приоритетных направлений на 2023 год скорректировано
в соответствии с их содержанием и содержанием дополнительных профессиональных программ, предлагаемых к реализации, а также в соответствии с позицией Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров.

В перечень приоритетных направлений на 2023 год добавлено направление "Развитие кадровых технологий на государственной гражданской службе".

В соответствии с подпунктом "а" пункта 22 Положения по согласованию
с Администрацией Президента Российской Федерации и Аппаратом Правительства Российской Федерации Министром труда и социальной защиты Российской Федерации 21 февраля 2023 г. утверждены приоритетные направления профессионального развития федеральных государственных гражданских служащих на 2023 год, которые размещены в едином ресурсе по ссылке <https://edu.gossluzhba.gov.ru/priority-directions> .

Кроме того, на 2023 год актуализирован перечень дополнительных профессиональных программ, предлагаемых к реализации в рамках централизованного обучения.

Так, в связи с реализацией федерального проекта "Государство для людей", который затрагивает в том числе клиентоцентричную трансформацию кадровых служб, предусмотрено проведение обучения внедрению и применению принципов
и стандартов клиентоцентричности государственных гражданских служащих, начиная с 2023 года. В этой связи в новое приоритетное направление "Развитие кадровых технологий на государственной гражданской службе" добавлена дополнительная профессиональная программа "Клиентоцентричный подход
в деятельности кадровых служб"[[1]](#footnote-1).

Дополнительные профессиональные программы, предлагаемые к реализации
в рамках приоритетного направления "Противодействие коррупции", скорректированы в связи с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2022 г. № 331н "Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в области противодействия коррупции".

В связи с тем, что перечень дополнительных профессиональных программ
по приоритетным направлениям формируется с учетом потребности в повышении квалификации федеральных гражданских служащих, название и содержание программ дополнительного профессионального образования антикоррупционной тематики приведены с уточнением, в зависимости от целевой группы обучающихся. В частности, дополнительная профессиональная программа "Основы профилактики коррупции (в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)" скорректирована в целях ее спецификации. Данная корректировка произведена в том числе во взаимосвязи с положениями пункта 39 Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г.
№ 478 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы".

В связи с прекращением финансирования в 2023 году дополнительных профессиональных программ, реализуемых Центром подготовки руководителей цифровой трансформации Высшей школы государственного управления РАНХиГС
в рамках реализации федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации",
в приоритетное направление "Формирование цифрового общества и внедрение цифровых технологий в государственное управление" в 2023 году включена дополнительная профессиональная программа "Цифровизация государственных услуг" объемом 36 часов. Название приоритетного направления "Развитие механизмов взаимодействия государственных органов со СМИ, общественными институтами и гражданами" скорректировано в соответствии с содержанием дополнительных профессиональных программ, предлагаемых к реализации в рамках данного приоритетного направления.

Численность федеральных гражданских служащих, подлежащих направлению на обучение в централизованном порядке в 2023 году, определена Минтрудом России с учетом заявок федеральных государственных органов на участие федеральных гражданских служащих в мероприятиях по профессиональному развитию в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах, поступивших в Минтруд России.

Перечень дополнительных профессиональных программ с указанием планируемого количества слушателей, определенного с учетом указанных выше заявок, утвержден приказом Минтруда России от 31 марта 2023 г. № 246
"Об утверждении перечня дополнительных профессиональных программ
по приоритетным направлениям профессионального развития федеральных государственных гражданских служащих на 2023 год", в который по итогам прошедшего в 2023 году обучения внесены изменения приказом Минтруда России
от 29 декабря 2023 г. № 904 "О внесении изменения в приложение к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 246 "Об утверждении перечня дополнительных профессиональных программ
по приоритетным направлениям профессионального развития федеральных государственных гражданских служащих на 2023 год" в связи с изменением потребности в обучении федеральных государственных органов в течение 2023 года.

Обучение федеральных гражданских служащих по дополнительным профессиональным программам по приоритетным направлениям на 2023 год проводилось в рамках исполнения показателя комплекса процессных мероприятий "Профессиональное развитие федеральных государственных гражданских служащих" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика".

Всего в ходе исполнения указанного показателя количество федеральных гражданских служащих, обученных по дополнительным профессиональным программам в соответствии с приоритетными направлениями на 2023 год, составило 5803 федеральных гражданских служащих.

Информация
об исполнении показателя о количестве федеральных гражданских служащих, прошедших обучение в централизованном порядке
в рамках государственного задания

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование образовательной организации | Количество федеральных гражданских служащих, планируемых к направлению на обучение в 2023 году (чел.) | Количество федеральных гражданских служащих, прошедших обучение в 2023 году (чел.) | % исполнения (факт) |
| РАНХиГС | 4687 | 4687 | 100% |
| МГУ | 21 | 20 | 95,24% |
| НИУ ВШЭ | 417 | 417 | 100% |
| СПбГУ | 46 | 48 | 104,35% |
| Финансовый университет | 190 | 190 | 100% |

Кроме того, Минтрудом России во исполнение подпункта "а" пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации № 627-р в централизованном порядке в рамках государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию на 2023 год (далее – государственный заказ) организовано дополнительное профессиональное образование 441 федерального гражданского служащего
по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки
в рамках приоритетного направления "Обеспечение обороны и безопасности Российской Федерации".

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Приоритетное направление | Количество федеральных гражданских служащих, прошедших обучение по программам соответствующего направления (чел.) | Наименование образовательной организации, организовавшей централизованное обучение федеральных гражданских служащих по приоритетному направлению |
| "Обеспечение обороны и безопасности Российской Федерации" | 20 | АНО ДПО "Учебный центр "Информзащита" |
| 124 | НОУ ДПО "Учебный центр безопасности информации "Маском" |
| 297 | ФГБВОУ ВО "Академия гражданской защиты МЧС России" |

**Организация мероприятий по профессиональному развитию федеральных гражданских служащих на основании образовательных сертификатов
в 2023 году**

Минтрудом России в 2023 году осуществлялось дополнительное профессиональное образование федеральных гражданских служащих на основании образовательных сертификатов.

Порядок предоставления образовательного сертификата, форма образовательного сертификата, правила подачи заявления о выдаче образовательного сертификата и правила выдачи образовательного сертификата определены Положением о государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 619 "О государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации".

Всего в обучении на основании образовательных сертификатов в 2023 году приняли участие 50 федеральных государственных органов.

В 2023 году обучение прошли 3460 федеральных гражданских служащих,
из них 3 человека прошли профессиональную переподготовку, 3 457 – повышение квалификации.

Информация

об организациях, осуществляющих образовательную деятельность
и участвующих в реализации обучения на основании образовательных сертификатов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование образовательной организации | Количество сертификатов на обучение | Количество дополнительных профессиональных программ |
| РАНХиГС | 609 | 12 |
| НИУ ВШЭ | 267 | 5 |
| МГУУ | 413 | 4 |
| Университет "Синергия" | 86 | 2 |
| РГУП | 456 | 9 |
| РЭУ им. Г.В. Плеханова | 330 | 4 |
| АНО ДПО "Академия АйТи" | 155 | 4 |
| НОУ ДПО "УЦБИ "МАСКОМ" | 205 | 11 |
| ГУУ | 117 | 4 |
| СПбГУ | 118 | 4 |
| РПА Минюста | 243 | 1 |
| Приволжский институт (ФНС) | 155 | 3 |
| Ликей | 14 | 1 |
| СЗГМУ им. И.И. Мечникова | 85 | 3 |
| ФГБОУ ВО "Кировский ГМУ" | 141 | 3 |
| ПМГМУ им. И.М. Сеченова | 2 | 1 |
| РУДН | 64 | 2 |
| Всего: | 3460 | 73 |

Наиболее востребованные дополнительные профессиональные программы, освоенные федеральными гражданскими служащими на основании образовательных сертификатов в 2023 году – информационная безопасность, нормотворческая деятельность, управление государственными и муниципальными закупками, информационные технологии, личная эффективность.

**Организация обучения федеральными государственными органами федеральных гражданских служащих в рамках государственного заказа
в 2023 году**

Государственный заказ сформирован Минтрудом России с учетом заявок федеральных государственных органов.

Всего в реализации государственного заказа планировали принять участие
70 федеральных государственных органов.

В рамках государственного заказа на обучение было запланировано направить 7795 федеральных гражданских служащих, из них:

7460 федеральных гражданских служащих подлежали направлению
на обучение, организуемое федеральными государственными органами самостоятельно;

335 федеральных гражданских служащих – на централизованное обучение, организуемое Минтрудом России.

Показатели исполнения федеральными государственными органами государственного заказа

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя государственного заказа | Плановые показатели государственного заказа | Фактические показатели исполнения государственного заказа |
| 1. | Количество федеральных гражданских служащих, направляемых на обучение или прошедших обучение (чел.) | 7795 | 11143[[2]](#footnote-2) |
| 2. | Количество федеральных государственных органов, участвовавших в реализации государственного заказа | 70 | 70 |

Из 11143 прошедших обучение федеральных гражданских служащих:
102 человека прошли профессиональную переподготовку, 11041 – повышение квалификации.

Результаты мониторинга исполнения государственного заказа показали,
что наиболее востребованными были приоритетные направления: "Бюджетные процессы и закупочные процедуры для государственных и муниципальных нужд", "Развитие личной эффективности гражданских служащих", "Формирование цифрового общества и внедрение цифровых технологий в государственном управлении". Кроме того, востребованными оказались направления, отражающие специфику деятельности соответствующего федерального государственного органа.

**Информация об организации обучения федеральных гражданских служащих
за счет средств федеральных государственных органов в 2023 году**

В ходе проведенного Минтрудом России мониторинга выявлено,
что 32 федеральных государственных органа в 2023 году организовали мероприятия по профессиональному развитию федеральных гражданских служащих за счет собственных средств.

Всего в мероприятиях по профессиональному развитию приняли участие
16726 федеральных гражданских служащих, из которых по профессиональной переподготовке – 229, по повышению квалификации – 16497.

**Информация об организации мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации
в 2023 году**

Во исполнение пункта 46 Положения государственные органы субъектов Российской Федерации предоставили в Минтруд России сведения об организации государственными органами субъектов Российской Федерации в 2023 году обучения государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации (далее – региональные гражданские служащие).

Анализ поступивших от субъектов Российской Федерации сведений показал следующее.

Прохождение в 2023 году обучения региональными гражданскими служащими по дополнительным профессиональным программам в рамках государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию в соответствующем субъекте Российской Федерации и в рамках государственных заданий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, организовано в 85 субъектах Российской Федерации.

В 2023 году обучение по дополнительным профессиональным программам
в рамках государственного заказа или государственного задания за счет средств государственных органов субъектов Российской Федерации прошли
48 283 региональных гражданских служащих.

Большинство региональных гражданских служащих, прошедших обучение
или принявшие участие в иных мероприятиях профессионального развития (мастер-классы, семинары, тренинги, стажировки и т.д.), замещают должности категории "специалисты":

1) категория "руководители" – 23748 региональных гражданских служащих (30,67% от общего количества региональных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, прошедших обучение в 2023 году);

2) категория "помощники (советники)" – 1683 региональных гражданских служащих (2,17%);

3) категория "специалисты" – 46594 региональных гражданских служащих (60,18%);

4) категория "обеспечивающие специалисты" – 5395 региональных гражданских служащих (6,98%).

Анализ информации об организационно-правовой форме образовательных
и иных организаций, в которых преимущественно осуществлялось обучение региональных гражданских служащих показывает, что 64 субъекта Российской Федерации организовывали обучение в федеральных государственных образовательных организациях, 59 субъектов Российской Федерации –
в государственных и муниципальных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, 55 субъектов Российской Федерации – в иных организациях, осуществляющих обучение. Одновременно сообщаем, что в ряде субъектов Российской Федерации в 2023 году реализовано обучение в нескольких образовательных организациях, а также организациях, осуществляющих обучение, имеющих различную организационно-правовую форму.

В ходе обобщения результатов мониторинга информации о тематике дополнительных профессиональных программ, по которым в 2023 году осуществлялось обучение региональных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, выявлено, что наиболее востребованы дополнительные профессиональные программы по развитию личной эффективности, по вопросам противодействия коррупции, повышению эффективности бюджетных процессов
и закупочных процедур для государственных и муниципальных нужд. Также
в 2023 году востребованы иные направления профессионального развития
и направления по областям профессиональной деятельности, учитывающие специфику деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации.

В целях оказания государственным органам субъектов Российской Федерации консультативной помощи Минтрудом России в едином ресурсе ежегодно размещаются приоритетные направления, а также перечень дополнительных профессиональных программ, соответствующий приоритетным направлениям.

В ходе анализа информации субъектов Российской Федерации об организации в 2023 году мероприятий по профессиональному развитию выявлено, что всеми государственными органами субъектов Российской Федерации учитываются указанные материалы Минтруда России.

В ходе мониторинга выявлено, что в 73 субъектах Российской Федерации размещается информация об организации мероприятий по профессиональному развитию региональных гражданских служащих в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте уполномоченного государственного органа субъекта Российской Федерации.

**Заключение**

По итогам обобщения информации федеральных государственных органов
и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об организации в 2023 году мероприятий по профессиональному развитию кадровых составов можно отметить, что государственными органами использовано большинство механизмов профессионального развития в соответствии с Положением:

в рамках государственного заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе;

в рамках государственных заданий;

за счет средств государственных органов, в которых гражданские служащие замещают должности государственной гражданской службы Российской Федерации;

на основании образовательного сертификата;

посредством организации иных мероприятий по профессиональному развитию на безвозмездной основе (семинары, тренинги, конференции, мероприятия по обмену опытом и другие).

В 2023 году профессиональное развитие государственных гражданских служащих Российской Федерации осуществлялось в том числе с помощью единого ресурса. За отчетный период Минтрудом России был размещен в едином ресурсе
111 материалов, включающих 11 новых видеокурсов, 82 методических материала,
13 образовательных курсов, а также 5 методических и иных материалов
для самостоятельного изучения по приоритетным направлениям.

Кроме того, актуализировано 95 материалов, из них 66 – методические материалы, 29 – образовательные курсы.

Размещенные материалы охватывают наиболее востребованные области профессионального развития – приоритетные направления, личную эффективность,
а также узкоспециализированные области, связанные со спецификой деятельности отдельных государственных органов.

Обучение государственных гражданских служащих Российской Федерации реализовано в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации № 627-р. Кроме того, 31 федеральных государственных органа организовали обучение федеральных гражданских служащих за счет собственных средств.

Также выявлено, что отдельные мероприятия по профессиональному развитию, включая семинары, тренинги, круглые столы, конференции, мероприятия по обмену опытом (в том числе с использованием видео-конференц-связи), в 2023 году организованы в 47 федеральных государственных органах и в 83 субъектах Российской Федерации.

Принцип непрерывности профессионального развития кадрового состава государственных органов, обучение государственных гражданских служащих Российской Федерации в опережающем формате создает условия для получения государственными гражданскими служащими Российской Федерации знаний
и умений в самых современных отраслях, в том числе в области современных цифровых технологий, стратегического планирования и проектного управления,
для максимально эффективного решения задач, определенных руководством Российской Федерации.

1. Дополнительно отмечаем, что в рамках исполнения плана реализации федерального проекта "Государство для людей" в РАНХиГС с использованием индивидуальных программ обучения, в том числе программ самообучения, разработанных автономной некоммерческой организацией "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации", обучено 13256 сотрудников государственных органов. 6491 сотрудник государственных органов прошли обучение по дополнительным профессиональным "Стратегия клиентоцентричности", "Внедрение клиентоцентричности", "Профессиональная клиентоцентричность. Внешний клиент", "Профессиональная клиентоцентричность. Внутренний клиент" и 6765 сотрудника прошли самообучение по программе "Клиентоцентричное мышление и ценности". [↑](#footnote-ref-1)
2. Увеличение количества гражданских служащих, прошедших обучение в рамках государственного заказа, связано
с уменьшением начальной (максимальной) стоимости контракта по итогам конкурсных процедур и заключением дополнительных соглашений. [↑](#footnote-ref-2)